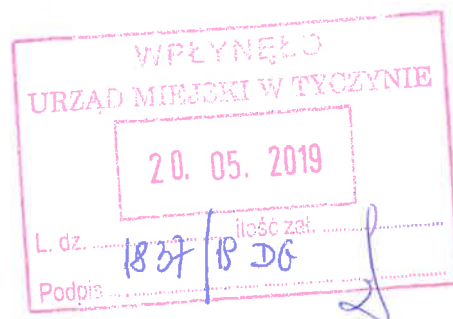




**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr 1/50/2019
z dnia 17 maja 2019 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tyczyna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowostawska-Cwynar - przewodnicząca
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 35.2019 Burmistrza Tyczyna z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Tyczyn za 2018 r.

Burmistrz Tyczyna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2018;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;

- Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
 - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku;
 - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku;
 - Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2018;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2018 roku;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2018 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2018 r., sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2018 r. oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Miejskiej w Tyczynie.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Tyczyn za 2018 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2018 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie opisowe przedłożone przez Burmistrza Tyczyna zawiera wszystkie wymagane elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

I. Dochody.

Uchwalony przez Radę Miejską w Tyczynie budżet na 2018 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 52.525.393,13 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 53.783.527,83 zł, co stanowi 102,39% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 47.744.858,31 zł i wykonano w kwocie 49.200.029,21 zł, tj. 103,04%,

- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 4.780.534,82 zł i wykonano w kwocie 4.583.498,62 zł, tj. 95,87%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

II. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Miejską w Tyczynie budżet na rok 2018, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 57.360.087,61 zł, z tego wykonano kwotę 55.693.631,09 zł, co stanowi 97,09%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 44.899.640,88 zł i wykonano w kwocie 43.703.400,57 zł, tj. 97,33%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 12.460.446,73 zł i wykonano w kwocie 11.990.230,52 zł, tj. 96,22%.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

III. Przychody budżetu gminy Tyczyn zaplanowano na kwotę 6.928.954,48 zł, wykonano w kwocie 6.930.812,23 zł, tj. 100,02%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 2.094.260,00 zł wykonano w kwocie 1.731.600,00 zł, tj. 82,68%.

W budżecie gminy Tyczyn planowano roczny deficyt w kwocie 4.834.694,48 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. **deficyt wyniósł** 1.910.103,26 zł.

IV. Łączne zadłużenie gminy Tyczyn na dzień 31 grudnia 2018 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku wyniosło 25.299.249,60 zł, co stanowi 47,03% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. gmina Tyczyn posiada **zobowiązania** z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych, emisji obligacji na kwotę 25.299.249,60 zł. **Zobowiązania wymagalne** nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Tyczyn według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 2.222.988,97 zł.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2018 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 49.200.029,21 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 43.703.400,57 zł.

VII. W tabelarycznym zestawieniu planu i wykonania dochodów budżetu gminy w 2018 r. ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, bez wskazania źródła w przypadku dochodu w dziale 921 rozdziale 92109 § 0970 wykonanego w kwocie 1.938,92 zł, poprzestając na określeniu „wpływy z różnych dochodów”.

Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530 ze zm.).

Na stronie 20 sprawozdania opisowego występuje rozbieżność między sprawozdaniem opisowym a sprawozdaniem Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, dotyczące kwot planu i wykonania dochodów z tytułu podatku rolnego: jest plan 620.000,00 zł oraz wykonanie 681.319,46 zł; winien być plan 622.000,00 zł oraz wykonanie 681.309,46 zł.

Na stronie 57 sprawozdania opisowego występuje rozbieżność między sprawozdaniem opisowym a sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, polegająca na błędnym zaliczeniu do wydatków bieżących wydatku majątkowego w kwocie 80,00 zł na wniesienie udziałów do spółki „Eko Strug Bis”, zaklasyfikowanego w dziale 900 rozdziale 90003 § 6010.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU


mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Burmistrz Tyczyna
2. Aa